

PROJECT CONCEPT NOTE
HAÏTI



Empowered lives.
Resilient nations.

Project Title: Projet "Relèvement Immédiat - Matthew"

Project Number: 000102896

Implementing Partner:

Start Date : octobre 2016

End Date : décembre 2016

Brief Description

Suite au passage de l'ouragan Matthew au large des côtes sud de la République d'Haïti, le gouvernement haïtien a enclenché des démarches de recapitalisation des membres des communautés les plus vulnérables touchées par la crise avec l'appui de la communauté internationale et les Agences des Nations unies afin de répondre au contexte d'urgence.

Le projet "Relèvement Immédiat - Matthew" s'inscrit dans la stratégie de relèvement immédiat du bureau de pays et s'aligne à la priorité de fournir un revenu immédiat en situation post-catastrophe pour nettoyer les rues et ouvrir les passages d'accès interdépartementales afin de permettre à l'aide d'arriver aux personnes les plus touchées.

Dans ce contexte, le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) se propose de fournir un appui au gouvernement dans le but de faciliter un accès immédiat aux revenus aux personnes les plus vulnérables touchées par la crise et permettre la circulation ainsi que la reprise des activités dans les zones affectées. De manière spécifique, les interventions du PNUD cherchent à faciliter les actions d'urgences en faveur des familles victimes de l'ouragan Matthew.

<p>Outcome ISF :</p> <p>2.1. Les capacités des institutions (nationales et territoriales) et de la société civile sont renforcées pour la prévention, la gestion et la réponse aux risques et désastres naturels.</p> <p>Outcome UNDP Strategic Plan (6):</p> <p>Early recovery and rapid return to sustainable development pathways are achieved in post-conflict and post-disaster settings</p> <p>Resilience-building so that countries can sustain their development gains in face of shocks and rebound stronger</p> <p>Outcome CPD 2013-2016 (11A):</p> <p>Indicative Output(s) UNDP Strategic Plan:</p> <p>6.1. From the humanitarian phase after crisis, early economic revitalization generates jobs and other environmentally sustainable livelihoods opportunities for crisis affected men and women</p> <p>6.2. National and local authorities /institutions enabled to lead the community engagement, planning, coordination, delivery and monitoring of early recovery efforts</p> <p>Output 6.3. Innovative partnerships are used to inform national planning and identification of solutions for early recovery</p> <p>Output 6.4. Recovery processes reinforce social cohesion and trust and enable rapid return to sustainable development.</p>	<p>Total resources required:</p>	\$500,000.00 USD												
	<p>Total resources allocated:</p>	<table border="1"> <tr> <td>UNDP EDRCR-Global:</td> <td>\$500,000.00</td> </tr> <tr> <td>Donor:</td> <td>12711</td> </tr> <tr> <td>Fund Code:</td> <td>28400</td> </tr> <tr> <td>Donor:</td> <td>N/A</td> </tr> <tr> <td>Government:</td> <td>N/A</td> </tr> <tr> <td>In-Kind:</td> <td>N/A</td> </tr> </table>		UNDP EDRCR-Global:	\$500,000.00	Donor:	12711	Fund Code:	28400	Donor:	N/A	Government:	N/A	In-Kind:
UNDP EDRCR-Global:	\$500,000.00													
Donor:	12711													
Fund Code:	28400													
Donor:	N/A													
Government:	N/A													
In-Kind:	N/A													
	<p>Unfunded:</p>													

I. DEVELOPMENT CHALLENGE (1/4 PAGE – 2 PAGES RECOMMENDED)

Haiti, de par sa position géographique, paraît de plus en plus vulnérables aux catastrophes naturelles à cause de certains défis environnementaux non encore adressés. Frappée de plein fouet par l'ouragan Matthew dans la nuit du 3 au 4 octobre 2016, les villes et communes des départements des Nippes, du Sud, de la Gand-Anse et de l'Ouest ont subies d'importants dommages entraînant à nouveau le pays dans une situation d'urgence et en particulier dans la côte Sud du pays. Cette crise est venue confirmer le lien de causalité direct entre la vulnérabilité des gens aux désastres et l'ampleur des dégâts enregistrés.

La perte des récoltes, des maisons et des biens risque d'engendrer une grave crise économique pouvant ralentir les progrès, déjà faibles, enregistrés dans certains secteurs de l'économie depuis près de 5 ans déjà. Le secteur agricole à l'instar des bâtisses impropres, faites de tôles rouillées, de bois périmé ou de béton à faible résistance, sont quasiment détruites par le passage de Matthew. En effet, de nombreuses infrastructures (logement, routes, ponts, écoles, centres de santé, bâtiments publics, etc.) sont endommagées au niveau de grandes villes telles que Miragoâne, Les Cayes et Jérémie. Ces dernières sont considérées comme insalubres et dangereux pour leurs habitants qui y souffrent actuellement de mauvaises conditions d'hygiène et de sécurité. Outre de cela, le secteur agricole connaît un déficit considérable avec la destruction généralisée de la récolte des paysans.

Les dommages sont importants et s'étendent à tous les secteurs vitaux, en particulier le logement, l'agriculture, l'infrastructure mais aussi la santé et l'éducation. L'impact courant de cet ouragan peut constituer, en termes de dégâts, la cinquième plus grande catastrophe¹ ayant touché Haiti depuis le début du XX^{ème} siècle.

De plus, cette population ne dispose pour la plupart ni de nourriture d'eau potable et n'a accès à aucun services sociaux de base, qui étaient déjà précaires même avant l'ouragan. Cette catastrophe a des conséquences désastreuses tant sur l'environnement économique, social que physique de la côte Sud. Par conséquent, de nombreuses problématiques sociales, sanitaires et économiques peuvent en résulter telles qu'une prévalence plus importante de la pauvreté et une incidence élevée de cas d'insécurité alimentaire. Plus d'une semaine après, les estimations font état de plus de 336 décès observés dans les trois départements selon la Direction de la Protection Civile²

L'accès rapide à des capitaux est donc très problématique pour un grand nombre de personnes des communautés dévastées, notamment les plus modestes, du fait de manque d'activités à haute intensité de main d'œuvre. Aussi, le gouvernement appuyé de la communauté internationale à travers les Agences des Nations Unies accorde une grande importance à la création d'emplois de courte durée dans le processus de relèvement afin de pouvoir injecter de l'argent dans l'économie de la zone, nettoyer les rues insalubres et ouvrir l'accès inter départemental afin de permettre à l'aide d'arriver aux personnes les plus vulnérables mais isolées.

Les travaux à haute intensité de main d'œuvre, l'assainissement et ramassages d'ordures, le curage des canaux d'irrigation et de drainage, des latrines et le nettoyage des voies d'accès, la distribution de l'aide sont pour le gouvernement une exigence incontournable dans la prise en charge des victimes. Car il ne fait aucun doute que ces questions permettent non seulement aux gens d'avoir accès à de petits revenus mais aussi d'assurer le déblaiement et le nettoyage des villes.

II. STRATEGY (1/2 PAGE - 3 PAGES RECOMMENDED)

Le projet "Relèvement Immédiat - Matthew" s'inscrit dans la stratégie de relèvement immédiat du bureau de pays et s'aligne à la priorité de fournir un revenu immédiat en situation post-catastrophe

¹ Après les ouragans Fay, Ike Gustav et Hanna en 2008

² Rapport # 6 de la DPC – Ouragan Matthew

selon les cadres méthodologiques et opérationnels définis à cet effet. Il vise à **capitaliser sur l'expertise et les meilleures pratiques tirées de la mise en œuvre des initiatives, telles que la gestion des déchets, la réhabilitation des infrastructures communautaires du PNUD.**

Sa conception s'est appuyée sur les leçons tirées des interventions antérieures en Haïti, notamment après le séisme du 12 janvier. Elle souligne l'importance et la nécessité, dans un contexte post-catastrophe, de rapidement permettre à l'économie locale de se remettre en fournissant l'accès aux marchés et aux infrastructures routières tout en créant des emplois d'urgence selon l'approche Cash for Work ou Cash for Production - qui permet de fournir un revenu immédiat aux membres des communautés les plus vulnérables touchées par la crise. Aussi, elle met en lumière l'importance d'adapter les interventions aux besoins prioritaires des bénéficiaires - sur la base d'une évaluation rapide-, d'impliquer les bénéficiaires de la phase de planification du projet et de promouvoir une approche intégrée et participative.

Il sera implémenté au niveau des départements de l'Ouest, du Sud et de la Grand-Anse. Ces départements ont été retenus en raison des intérêts qu'elle représente pour les bénéficiaires, en l'occurrence le rapport aux pertes et aux besoins de l'ensemble des villes, le rapport aux besoins des bénéficiaires et accès aux services et équipement de base.

L'objectif général de ce projet pilote est de contribuer à l'amélioration des conditions de vie des familles affectées par l'Ouragan Matthew à travers la mise en œuvre d'activités de relèvement immédiat afin de (1) maintenir le niveau de l'activité économique dans les zones affectées par l'ouragan, (2) faciliter un accès immédiat aux revenus aux personnes les plus vulnérables touchées par la crise et de (3) permettre la circulation ainsi que la reprise des activités dans les zones affectées selon l'approche Cash for Work ou Cash for Production.

Dans le cadre de ce projet, le PNUD appuie le gouvernement dans l'atteinte des résultats globaux du projet en facilitant les actions d'urgences en faveur des familles victimes de l'ouragan Matthew. À cet effet, un ensemble d'activités seront réalisées afin de parvenir à la mise en œuvre et de s'assurer du relèvement de la population bénéficiaires. Spécifiquement, il sera question de :

Phase 1. Injection de revenus immédiats (CFW- Relèvement Immédiat - Matthew)

1. Création d'emploi d'urgence pour les communautés affectées à travers des activités de gestion des débris, des déchets et des arbres détruits ;
2. Curage de canaux de drainage ;
3. **Curage des infrastructures d'irrigation ;**
4. Nettoyage et traitement des ravines ;
5. Nettoyage et réparation de latrines ;
6. Ramassage des débris et déchets ;
7. **Nettoyage des routes d'accès ;**
8. Renforcement des capacités des collectivités pour coordonner, planifier et gérer les processus d'intervention et de relèvement.

Phase 2. Reconstruction

1. Création d'emploi d'urgence pour les communautés affectées à travers des activités de gestion des débris, des déchets et des arbres détruits ;
2. Réparation des maisons endommagées (Approche CARMEN et EDM) ;
3. Réparation des petites infrastructures ;
4. Réparation et réhabilitation des routes d'accès communautaires pour faciliter les opérations d'urgence, en particulier dans les zones rurales ;
5. Réparation des maisons endommagées ;
6. Réparation des petites infrastructures ;
7. Nettoyage et réparation de latrines ;
8. Renforcement des capacités des collectivités pour coordonner, planifier et gérer les processus d'intervention et de relèvement.

Phase 3. Inclusion économique et durabilité environnementale

1. Cartographie multirisque ;
2. Reforestation (Cash for Reforestation) ;
3. Jardins potagers ;
4. Redynamisation des micros et petites entreprises (Ann Ale) ;
5. Entreprises recyclage bois et Débris (Green Jobs) ;
6. Vulgarisation des techniques antiérosives ;
7. Renforcement du système d'information climatique et d'alerte précoce ;
8. Promotion des moyens d'existence communautaires d'adaptation aux risques climatiques.

En résumé, le PNUD sera en charge de mettre directement en œuvre le projet en partenariat avec le gouvernement à travers les Municipalités des villes cibles telles que la Municipalité de Grand-Goâve et la Municipalité de Kenskoff pour la 1^{ère} phase et l'Association des Irrigants de Faucher, une organisation locale de la place.

III. RESULTS AND PARTNERSHIPS (1.5 - 5 PAGES RECOMMENDED)

Expected Results

Le résultat attendu de l'intervention du PNUD sera d'améliorer l'accès à des revenus et d'assainir ainsi que de nettoyer les villes détruites par l'ouragan Matthew. De manière spécifique, les interventions du PNUD visent à favoriser la création de 2.000 emplois de courte durée, directs et indirects.

Resources Required to Achieve the Expected Results

Ce projet est financé directement par le PNUD à hauteur de 500,000 USD. Ce financement servira, d'une part, à contribuer au relèvement immédiat des gens meurtris par l'ouragan Matthew. Ce financement sera réparti comme suit : un budget de 150,000 USD pour couvrir les travaux à mettre en œuvre (voir section précédente) par la Municipalité de Grand-Goâve et un montant de 100,000 USD pour les travaux à mettre en œuvre par l'organisation locale (Association des irrigants de Fauche (IAFA)) contractée à cet effet, 150,000 USD destinés à répliquer ces activités à Kenskoff et 100,000 USD à constituer le trust fund pour le projet de cohésion sociale et de réduction de violence avec CVR.

Partnerships

La mise en œuvre de ce projet se fera conjointement avec l'État haïtien à travers les Municipalités des villes cibles et les organisations locales concernées. Chacune de ces entités grâce à leur champ d'expertise contribuera à la réussite du projet. Ainsi, des stratégies telles que l'approche de travail à haute intensité de main d'œuvre, le renforcement institutionnel, la synergie avec d'autres acteurs sur le terrain, la participation communautaire et les petits projets communautaires seront développées et des actions seront menées afin d'adresser les défis présentes sur le terrain.

Les risques imputables à l'implémentation du projet « Relèvement Immédiat - Matthew Response » peuvent être ainsi énumérés :

- a. Respect des critères de sélection par la population ;
- b. Acceptation de la notion de rotation dans le recrutement afin de pouvoir toucher le maximum de gens possibles ;
- c. Résultat mitigé par la récurrence des risques naturels et environnementaux ;
- d. Limitation des ressources des bénéficiaires devant financer la construction du logement.

Stakeholder Engagement

L'implication des contreparties nationales consiste :

- a. à la mobilisation de la population sur l'importance du projet ;
- b. aux choix conjoints des bénéficiaires ;
- c. à la priorisation des zones cibles ;

- d. au ramassage des débris et des déchets ;
- e. à la coordination du comité de pilotage.

Ce projet sera réalisé sur la base d'une approche participative et appuyée, d'une part, par des visites de terrain, l'exploitation des documents de base, et d'autre part, par des entretiens avec les autorités locales, les services techniques centralisés et décentralisés au niveau de l'État, le PNUD, les acteurs universitaires et la société civile.

Tous les partenaires seront appelés à participer à la phase de conception du système de suivi et d'évaluation du projet. Ce montage est appelé à survivre au terme de l'action documentée ici, il est donc plus que nécessaire que sa structuration bénéficie le plus largement possible d'un consensus en termes de participation mais aussi de performance technique et opérationnelle. Cette approche permettra ainsi (i) d'enrichir le projet, le faire évoluer et affiner les alternatives par la prise en compte des préoccupations de tous les acteurs ; (ii) de favoriser l'implication de la population ; (iii) de créer un climat de confiance et de coopération présidée par une approche objective et aussi et surtout (iv) de pérenniser les résultats du projet.

South-South and Triangular Cooperation (SSC/TrC)

N/A

IV. THREE-MONTH WORK PLAN ³⁴

All anticipated programmatic and operational costs to support the project, including development effectiveness and implementation support arrangements, need to be identified, estimated and fully costed in the project budget under the relevant output(s). This includes activities that directly support the project, such as communication, human resources, procurement, finance, audit, policy advisory, quality assurance, reporting, management, etc. All services which are directly related to the project need to be disclosed transparently in the project document.

EXPECTED OUTPUTS	PLANNED ACTIVITIES	Planned Budget by Month			RESPONSIBLE PARTY	PLANNED BUDGET		
		M1	M2	M3		Funding Source	Budget Description	Amount
Output 1 Le Gouvernement haïtien est appuyé dans le processus d'amélioration des conditions de vie des familles affectées par l'ouragan Matthew à travers la mise en œuvre d'activités de relèvement immédiat dans les communes de Grand-Goave, Petit-Goave et Léogane.	Activité 1.1 Signature d'un LOA avec la Mairie de Grand-Goave pour le nettoyage et ramassage des débris et déchets			M3	UNDP	EDRCR-Global	72600	150,000.00 USD
	Activité 1.2 Signature d'un LOA avec l'Association des Irigiant de Faucher				UNDP	EDRCR-Global	72600	100,000.00 USD
	Activité 2. Signature d'un LOA avec la Mairie de Kenscoff pour le renforcement des capacités institutionnelles				UNDP	EDRCR-Global	72600	150,000.00 USD
	Activité 3. Seeds fund pour la création d'un fonds de cohésion sociale et de réduction de la violence communautaire avec CVR				UNDP	EDRCR-Global	71400 72200 71600 72300	100,000.00 USD
	MONITORING							
	Sub-Total for Output 1							\$500,000 USD
	EVALUATION							N/A
Evaluation (as relevant) General Management Support								
TOTAL								\$500,000 USD

³⁴ Cost definitions and classifications for programme and development effectiveness costs to be charged to the project are defined in the Executive Board decision DP/2010/32

⁴ Changes to a project budget affecting the scope (outputs), completion date, or total estimated project costs require a formal budget revision that must be signed by the project board. In other cases, the UNDP programme manager alone may sign the revision provided the other signatories have no objection. This procedure may be applied for example when the purpose of the revision is only to re-phase activities among years.